

JOSÉ GABRIEL DE MARISCAL

El Estado Plurinacional

Nación. Estado. Convivencia



ZUZENBIDEAREN EUSKAL AKADEMIA
ACADEMIA VASCA DE DERECHO
BILBAO
MMXII

Patrocinadores / Babesleak



Mariscal, José Gabriel, de
El Estado plurinacional. Nación. Estado. Convivencia
Zuzenbidearen Euskal Akademia - Academia Vasca de Derecho.
17x24 cm. – (Abeurrea Bilduma; 10)
D. L. BI-1515-2012
ISBN 978-84-7752-616-5

Queda totalmente prohibida la reproducción total o parcial de este libro, así como su incorporación a cualquier sistema informático u otro tipo de almacenamiento o recuperación de información y su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros medios, sin el permiso previo y por escrito del editor.

© De esta edición: Zuzenbidearen Euskal Akademia / Academia Vasca de Derecho

© Del texto: José Gabriel de Mariscal

Diseño y maquetación: Ikeder, S.L.

Impresión: Baster

ISBN: 978-84-7752-616-5

D. L.: BI-1515-2012

INDICE

Introducción.- Hipótesis y Premisas	15
CAPÍTULO I.- PERSONA Y COMUNIDAD	19
1.- Genética, socialización, historia	19
2.- La comunidad humana	26
2.1.- <i>Agrupación, comunicación interna y conciencia de grupo diferenciada</i>	26
2.2.- <i>La Nación: ingredientes y concepto preliminar</i>	30
3.- Recapitulación	37
3.1.- <i>Las dimensiones constitutivas de la persona</i>	37
3.2.- <i>Comunidad y Nación</i>	38
CAPÍTULO II.- IDENTIDAD	41
1.- Aproximación a la idea de identidad. Doble perspectiva del concepto	41
2.- Identidad personal	43
3.- Identidades colectivas	45
a.- <i>Consideraciones previas</i>	45
b.- <i>Algunas cuestiones relativas a la identidad colectiva</i>	48
-Aclaraciones terminológicas	48
-Factores endógenos, exógenos y mixtos	49
c.- <i>Concepto de identidad colectiva</i>	50
d.- <i>Carácter dinámico de la identidad colectiva</i>	51
e.- <i>Identidad única y simple, pluralidad de identidades, identidad compleja. Comunidades transfronterizas. Comercio, transportes y comunicaciones. Globalidad actual</i>	51
4.- Conclusiones de este capítulo	55

CAPÍTULO III.- CULTURA	59
1.- Introducción. Conexión entre cultura e identidad	59
2.- Distinciones previas. Multinacionalidad y problemas que encierra	62
2.1.- <i>Plurietnicidad, multinacionalidad y otras acepciones</i>	62
2.2.- <i>Minorías nacionales. Características de la multinacionalidad y problemas fundamentales que presenta</i>	64
3.- Concepto de cultura	68
3.1.- <i>La cultura en el ámbito de grupos humanos diferenciados</i>	68
3.2.- <i>Globalización y cultura. ¿Cultura “global”?</i>	70
4.- El significado de la cultura para la persona humana	81
5.- Observación sobre una opinión de Kymlicka acerca del origen de las ‘culturas societarias’	86
6.- Conclusiones del capítulo	87
CAPÍTULO IV.- LA NACIÓN	91
1.- El concepto de Nación	91
1.1 <i>Opiniones</i>	91
a.- Conceptuaciones de contenido	92
Primero: Conceptuaciones de carácter personalista, subjetivo	92
Segundo: Conceptuaciones de carácter realista, objetivo	96
Tercero: Conceptuaciones de tipo más comprensivo	97
b.- Conceptuaciones de la Nación a partir de su origen: agentes que dan lugar a su existencia	99
Primero: Posiciones primordialistas	100
Segundo: Posiciones instrumentalistas	102
1.2.- <i>Observaciones críticas sobre estas posiciones</i>	108
a.- Los factores objetivos: el sustrato del fenómeno Nación	108
b.- El factor subjetivo	109
Aspecto general	109
La creencia en una comunidad de origen	111
Factores de mediación	111

1.3.- <i>El resultado: concepto de Nación</i>	114
1.4.- <i>La fuerza cohesiva de la Nación</i>	114
2.- Nacionalidad, nacional, nacionalismo	116
2.1.- <i>Nacionalidad</i>	116
2.2.- <i>Nacional</i>	117
2.3.- <i>Nacionalismo</i>	118
2.4.- <i>Resumen y conclusión de este punto</i>	120
3.- Recapitulación	121
 CAPÍTULO V.- NACIÓN Y ESTADO	 123
1.- Idea de la política	123
2.- El Estado	125
2.1.- <i>El Estado es primariamente una forma conceptual</i>	127
2.1.1.- El Estado, forma de la Nación	127
2.1.2.- Forma conceptual, pero realidad objetiva	127
2.1.3.- El Estado, creación intelectual para aproximarse satisfactoriamente al Poder político	128
2.1.4.- El Estado, titular del Poder político	128
2.2.- <i>Hay formas de organización política diferentes del Estado. Caracteres distintivos del Estado en cuanto forma política</i>	130
2.2.1.- Concepto del Poder	131
2.2.2.- El Estado, además de titular, es sede del Poder	132
2.3.- <i>Otros elementos integrantes del Estado</i>	133
3.- Nación y Estado	133
3.1.- <i>La Nación portadora del orden deseable y fuente del Poder.</i>	134
3.2.- <i>Estado nacional y plurinacional</i>	134
3.2.1.- Orígenes históricos del proceso de creación del Estado. Estructuras básicas resultantes	134
3.2.2.- Clases de cuestiones que plantea el Estado plurinacional	139
a.- <i>Cuestiones de orden político-jurídico</i>	139
- Cuestión de justicia	140
- Cuestión de derecho: el ejercicio de los derechos colectivos	140

- El derecho a la igualdad	141
- Los derechos del ciudadano individual.	143
<i>b.- Cuestiones de orden práctico</i>	144
3.2.3.- Condiciones previas para enfrentar estos problemas	145
3.2.4.- Las posibilidades reales de enfrentar los problemas del Estado plurinacional a la vista de la estructura teórica del Poder estatal	148
<i>a.- El panorama actual de los Estados</i>	148
<i>b.- Las dificultades de una pedagogía de la diferencia dada la estructura teórica del Poder del Estado</i>	151
<i>c.- Conclusión de este punto</i>	152
3.3- <i>La confusión Nación-Estado</i>	154
3.3.1.- La práctica de los autores	154
3.3.2.- La confusión en las regulaciones jurídicas.	158
3.3.3.- Intento de explicación del hábito de identificar el Estado con la Nación	158
3.3.4.- Consecuencias de esta confusión	160
<i>a.- Consecuencias de carácter teórico</i>	160
<i>b.- Consecuencias de orden práctico</i>	162
3.3.5.- Conclusión de este punto	163
4.- Conclusiones del capítulo	164
CAPÍTULO VI.- LA NACIÓN Y EL ENTRAMADO INTERESTATAL	169
Introducción	169
1.- Teorías de las relaciones interestatales y minorías nacionales	170
2.- La prevención frente a las Naciones sin Estado en el ámbito interestatal	175
<i>2.1.-Planteamiento</i>	175
2.1.1.- El resurgimiento de las aspiraciones de los Entes políticos no estatales	176
2.1.2.- Examen de las actitudes de las Organizaciones Interestatales frente a las llamadas “regiones”	178
<i>a.- Actitud reduccionista: La Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE)</i>	178
<i>b.- Actitudes positivas</i>	180

- <i>Actitud amplia: La Asamblea de las Regiones de Europa (ARE) y su Declaración de 1996</i>	180
- <i>Actitud retraída: La Unión Europea</i>	181
- <i>Actitud realista: El Consejo de Europa.</i>	183
<i>El Comité Consultivo para la protección de las Minorías Nacionales y el Congreso de Poderes Locales y Regionales de Europa (CPLRE)</i>	
2.2.- <i>Aplicaciones de las actitudes expuestas</i>	185
2.2.1.- <i>La región. Concepto marco y orientaciones para una regulación de las posibilidades de aportación de los Entes regionales</i>	185
a.- <i>La región. Concepto marco</i>	186
- <i>Concepto que ofrece la ARE</i>	187
- <i>Concepto que presenta el CPLRE del Consejo de Europa</i>	189
- <i>El Proyecto de Carta Europea de Autonomía Regional del CPLRE</i>	190
b.- <i>Orientaciones para una regulación de las posibilidades de aportación de los Entes regionales al ámbito interestatal</i>	193
2.2.2.- <i>Las posibilidades de la Región en el ámbito interestatal</i>	194
a.- <i>La Declaración de la ARE de 1996</i>	195
- <i>La acción regional interestatal de carácter general</i>	196
- <i>La capacidad de la región frente a terceros Estados y organizaciones interestatales competentes</i>	196
- <i>La capacidad de la región frente a su Estado en materias de derecho interestatal</i>	197
o <i>El derecho de la región a ser consultada</i>	198
o <i>El derecho a participar en la elaboración y conclusión del tratado</i>	198
o <i>La ejecución de los tratados interestatales</i>	199
- <i>La capacidad de derecho interestatal de la región frente a otras regiones</i>	199
- <i>La acción regional interestatal transfronteriza</i>	200

<i>b.- El Proyecto de “Carta Europea de Autonomía Regional” del CPLRE</i>	201
- <i>Posibilidades de la región en el ámbito interestatal general</i>	202
- <i>La cooperación interregional</i>	204
2.2.3.- Recapitulación de este punto: conclusiones y perspectivas	205
3.- El “horror” a la posibilidad de aparición de Estados nuevos. Motivos	214
3.1.- <i>Generalidades</i>	214
3.2.- <i>Dos hipótesis diferentes</i>	215
3.2.1.- <i>Secesión y aparición de Estados nuevos</i>	215
3.2.2.- <i>Reconocimiento de las minorías</i>	216
3.3.- <i>Consideraciones que confirman algunos de los rechazar los movimientos secesionistas y a declinar toda cuestión referente a minorías nacionales que se plantee en otro Estado</i>	217
 CAPÍTULO VII.- CONCLUSIONES	 221
1.-Los fundamentos	221
2.-Estado plurinacional: conflictos y posibilidad de soluciones	226
2.1.- <i>La plurinacionalidad del Estado</i>	226
2.2.- <i>La identificación o confusión Nación-Estado</i>	229
3.-Minorías nacionales en el ámbito de las relaciones interestatales	230
 APÉNDICE: Identidad nacional en Habermas	 235
<i>Exposición y crítica</i>	235
 BIBLIOGRAFÍA	 253